

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

País: Paraguay

Documento de Proyecto

Título del Proyecto	Fortalecimiento Institucional de la Unidad de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario
Efectos del UNDAF:	Gobernabilidad democrática en Paraguay fortalecida; sostenida por un sector público, capaz de concertar, generar, articular e implementar políticas universales, transparentes, participativas descentralizadas, efectivas y con perspectiva de género; y por una ciudadanía activa que ejerce plenamente los Derechos Humanos actuando como contralor de las acciones del Estado.
Efectos Esperados del CP:	Reforma y modernización de las instituciones del Estado apoyadas para la profundización del sistema democrático.
Productos Esperados:	Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.
Implementación:	PNUD

Breve Descripción

El objetivo del proyecto es apoyar al desarrollo de las capacidades institucionales del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, a través del fortalecimiento de la Unidad de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (USAPAS), en el cumplimiento de su rol de líder y articulador del sector, apoyando en el diseño de políticas y estrategias para el sector de agua potable y saneamiento.

Periodo del Programa	2007-2011	Total Recursos requeridos	180.000
Area de Resultado Clave (Plan Estratégico):	Gobernabilidad Democrática	Total Recursos asignados:	180.000
Atlas Award ID:	00050832	• Regulares	
Fecha de inicio:	Abril 2010	• Otros	
Fecha de finalización:	Diciembre 2011	WATSAN:	180.000
PAC Meeting Date	Marzo 2010		
Acuerdo de gestión	Implementación Directa PNUD		

Acordado por PNUD: 

Acordado por MOPC: 

I. ANALISIS DE SITUACION

El sector de agua potable y saneamiento tanto a nivel urbano como rural actualmente se encuentra operando sin una coordinación suficientemente fuerte para una articulación interinstitucional eficiente.

No existen políticas y estrategias del sector para incrementar la cobertura y las acciones del sector descansan más en proyectos antes que en estrategias.

Uno de los principales temas a ser tratados al inicio de la intervención del PNUD es el apoyo a la creación y fortalecimiento de la Institución Líder del Sector, de forma a tener una oficina operativa para lidiar con las acciones y con los actores del sector. Esta institución es la responsable por las políticas y estrategias del sector y por el incremento de la cobertura de agua y saneamiento hacia los ODMs. Esta institución también se encarga de abordar las inversiones del sector a las de mayor impacto social.

Las primeras acciones gubernamentales fueron iniciadas en el año 2000, introduciendo la Ley de Regulación 1.614/00, en la cual la autoridad del sector fue posicionada en el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones. Actualmente esta autoridad está creada en la Unidad de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (USAPAS) desde el 2009.

El PNUD ha tomado el rol de líder en el sector multilateral en la provisión de apoyo al área, y ha hecho una contribución significativa al sector del agua potable y saneamiento y a la gobernabilidad del sector. Actualmente se está implementando un Programa Conjunto de 3 años sobre el Fortalecimiento de capacidades para la definición y aplicación de políticas de agua potable y saneamiento, con el apoyo del fondo para los Objetivos del Milenio MDG-F, financiado por la Cooperación Española.

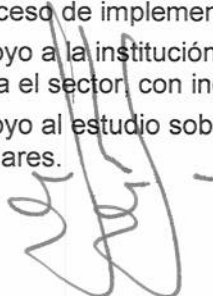
La inclusión de Paraguay entre los 12 países del programa piloto para la promoción del rol global del PNUD en apoyo a la gobernabilidad en el sector de agua potable y saneamiento es por lo tanto oportuna y apropiada.

II. DESCRIPCION DEL PROYECTO

El proyecto consiste en apoyar a la Institución nacional líder del sector, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, así como el desarrollo de capacidades en el área gerencial y técnica en agua potable y saneamiento. El proyecto se complementa con el Programa Conjunto MDGF-1910, financiado por la cooperación española.

Los componentes claves del proyecto incluyen:

- Fortalecimiento de las capacidades de la institución líder del sector, clarificando y apoyando su interacción con otras instituciones y ayudando a la estructura gerencial.
- Diseño de una estrategia nacional para incrementar la cobertura de saneamiento y proceso de implementación.
- Apoyo a la institución líder del sector para llevar a cabo una base de datos comprehensiva para el sector, con indicadores gerenciales.
- Apoyo al estudio sobre el impacto de tarifas de agua y saneamiento en la economía de los hogares.



Sobre la base de los componentes del proyecto, los objetivos específicos son:

- El fortalecimiento del rol de coordinación de la Unidad de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario, apoyando el establecimiento de políticas y estrategias para desarrollar el sector e incrementar la cobertura hacia los MDGs, apoyando de acuerdo a los requerimientos a través de asistencia técnica.
- El desarrollo de una estrategia nacional para incrementar la cobertura de saneamiento.
- Apoyo el trabajo para el desarrollo de una base de datos amplia para el sector, el cual incluye información del sector para la toma de decisión e indicador gerencial para el servicio de agua potable que incluya: cobertura y servicio de calidad, costo del servicio e indicadores de eficiencia. Esta intervención proveerá información confiable y oportuna relativa al estatus de los servicios de agua potable, y contribuirá al incremento de capacidades de planificación del sector.
- Conocer el impacto de las tarifas de agua y saneamiento sobre la economía familiar, para así apoyar el establecimiento de políticas financieras sostenibles del sector.





III. PLAN DE TRABAJO Y PRESUPUESTO

Año: 2010

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				AGENCIA RESPONSABLE	PRESUPUESTO PLANEADO		
		T1	T2	T3	T4		Fuente de Fondos	Descripción	Monto US\$
<p>Producto: Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.</p> <p>Efecto relacionado al CP: Reforma y modernización de las instituciones del Estado apoyadas para la profundización del sistema democrático.</p>	<p>Fortalecimiento de las capacidades de la institución líder del sector.</p> <p>Diseño de una estrategia nacional para incrementar la cobertura de saneamiento y proceso de implementación.</p> <p>Base de datos comprensiva para el sector, con indicadores gerenciales.</p> <p>Estudio sobre el impacto de tarifas de agua y saneamiento a la economía de los hogares.</p>					PNUD	71300	Coordinador Experto APS	23.400
						PNUD	WATSAN	71300 Experto APS	16.200
						PNUD	WATSAN	71300 Especialista GIS	11.700
						PNUD	WATSAN	71300 Especialista Institucional	11.700
			X			PNUD	WATSAN	74500 Talleres	5.500
				X		PNUD	WATSAN	74500 Monitoreo	1.500
						PNUD	WATSAN	74500 Otros gastos operativos	300
						PNUD	WATSAN	74200 Publicaciones e impresiones	3.000
						PNUD	WATSAN	75100 GMS PNUD	5.131
		TOTAL							

Año: 2011

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	CALENDARIO				AGENCIA RESPONSABLE	PRESUPUESTO PLANEADO	
		T1	T2	T3	T4		Fuente de Fondos	Descripción
<p>Producto: Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.</p> <p>Efecto relacionado al CP: Reforma y modernización de las instituciones del Estado apoyadas para la profundización del sistema democrático.</p>	<p>Fortalecimiento de las capacidades de la institución líder del sector.</p> <p>Diseño de una estrategia nacional para incrementar la cobertura de saneamiento y proceso de implementación.</p> <p>Base de datos comprensiva para el sector, con indicadores gerenciales.</p> <p>Estudio sobre el impacto de tarifas de agua y saneamiento a la economía de los hogares.</p>					PNUD	71300 Coordinador Experto APS	31.200
						PNUD	71300 Experto APS	21.600
						PNUD	71300 Especialista GIS	15.600
						PNUD	71300 Especialista Institucional	15.600
			X	X		PNUD	74500 Talleres	6.000
					X	PNUD	74500 Monitoreo	1.600
						PNUD	74500 Otros gastos operativos	324,3
						PNUD	74200 Publicaciones e impresiones	3.000
						PNUD	75100 GMS PNUD	6.644,7
		TOTAL						

1
5/10/11
10/1

IV. ACUERDOS DE GESTION

Se encuentra establecida una **Junta de Resultados**, integrada por el **Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones** y el **Representante del PNUD**, o sus respectivos representantes, cuyas áreas de responsabilidad comprenden, para este proyecto en particular: Aprobación del presente documento y aprobación de revisiones sustantivas del mismo.

El proyecto será implementado directamente por el PNUD Paraguay. Con el fin de asegurar la coordinación y eficiencia de la implementación se establece una **Junta del Proyecto**, (ver gráfico de estructura organizacional del Proyecto), que se reunirá como mínimo en forma quincenal (o con mayor frecuencia, si lo amerita la marcha del proyecto). Esta Junta de Proyecto es responsable del cumplimiento de las actividades del proyecto, su correspondiente cronograma y el logro del producto comprometido. Para lo cual debe cumplir con, al menos, las siguientes responsabilidades principales:

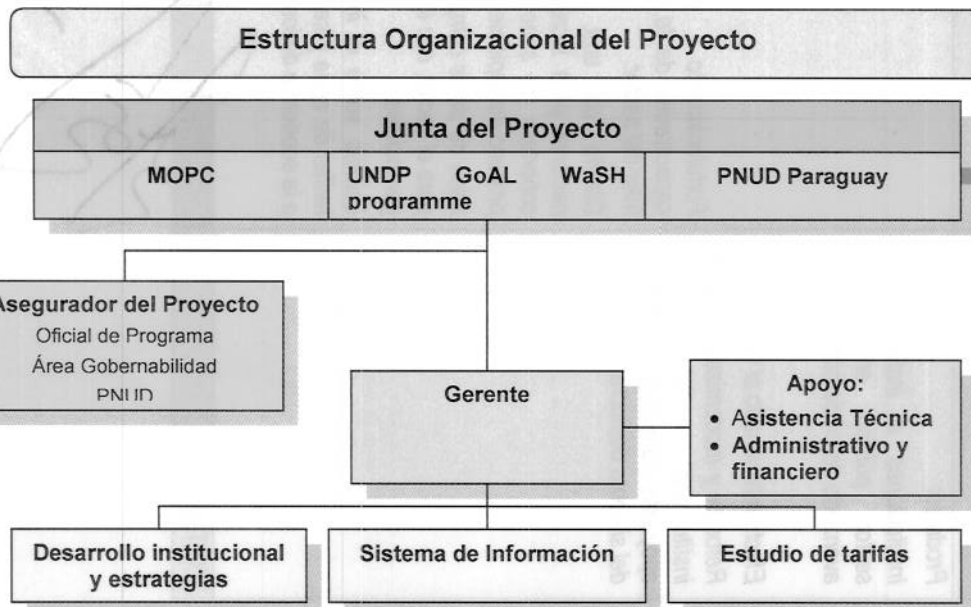
- Supervisar la labor del Gerente del Proyecto y monitorear el progreso del proyecto.
- Considerar las demandas de beneficiarios finales y donantes.
- Proveer una orientación general y recomendaciones referentes al proyecto, asegurando que los productos acordados son entregados satisfactoriamente de acuerdo con los planes.
- Evaluar y proponer cambios en el proyecto, sugeridos a través de revisiones realizadas por el Oficial de Programa del PNUD a cargo, y/o Gerente del Proyecto.
- Evaluar y aprobar el informe anual de proyecto, establecer recomendaciones para el siguiente año en caso de continuidad del proyecto.
- En la etapa de cierre: Asegurarse de que todos los productos del proyecto hayan sido entregados satisfactoriamente, Revisar y aprobar los informes finales del proyecto.

El Rol de **Asegurador del Proyecto** será asumido por el **Oficial de Programa de Gobernabilidad** del PNUD Paraguay, con el objeto de apoyar la labor del Gerente del proyecto y certificar el desarrollo de las actividades comprometidas. La debida incorporación de la perspectiva de género y el seguimiento de las actividades de comunicación serán objeto de especial atención. Es su responsabilidad asegurar el uso eficiente y adecuado de los recursos asignados al Proyecto.

El **Gerente del Proyecto**, se encargará de elaborar el Plan Anual de Trabajo, gestionar las actividades de acuerdo a dicho Plan de Trabajo, y elevar sugerencias de cambio a la Junta del Proyecto, cuando esté en riesgo el cumplimiento de los objetivos previstos. Es responsable del uso eficiente y adecuado de los recursos asignados al Proyecto. Es responsable asimismo de actualizar los sistemas de registro, físicos e informáticos.

En su rol de implementador, el PNUD Paraguay brindará su apoyo para el cumplimiento de los objetivos comprometidos en este documento de proyecto así como la asistencia técnica orientada al desarrollo de capacidades en el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones para llevar a cabo posteriores iniciativas que, basadas en la experiencia desarrollada en el presente proyecto, contribuyan a aumentar la eficiencia de la gestión del MOPC en su carácter de organismo rector del Sector de agua potable y saneamiento.

Todos los productos del proyecto serán comunicados al UNDP Water Governance Facility at SIWI, el cual asistirá en la coordinación más amplia del proyecto con la iniciativa global del PNUD GoAL WaSH, extraerá lecciones aprendidas e identificará y apoyará la expansión oportuna del programa en Paraguay y del PNUD internacionalmente.



V. MARCO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACION

Durante el ciclo anual:

- En cada trimestre, una evaluación cualitativa debe medir los progresos hacia el alcance de los resultados clave, basándose en indicadores y en la información detallada en la tabla siguiente "Quality Management".
- Un registro de temas referidos al proyecto debe ser activado en Atlas y actualizado por el Gerente de Proyecto para facilitar el seguimiento y resolución a potenciales problemas o necesidades de cambio,
- Basados en el análisis de riesgo inicial, un registro de riesgos será activado en Atlas y regularmente actualizado según cómo afecte el ambiente externo a la implementación del proyecto.
- Basado en la información registrada en Atlas, un Reporte de progreso de proyecto será remitido por el Gerente de Proyecto a la Junta de Proyecto, usando el formato estandarizado de informes disponible en el Executive Snapshot.
- Un registro de lecciones aprendidas debe ser activado en Atlas y regularmente actualizado para asegurar la aplicación del aprendizaje y las adaptaciones necesarias en tanto el proyecto está en ejecución, y para facilitar la preparación del Informe de Lecciones Aprendidas que debe producirse al finalizar el Proyecto.
- Un plan de monitoreo debe ser activado en Atlas y actualizado para la administración de acciones y eventos clave.

Anualmente:

- **Reporte Anual.** Debe ser preparado por el Gerente de Proyecto y compartido con la Junta de Proyecto y la Junta de Resultado. Como mínimo, el Reporte Anual debe consistir en el formato standard de Atlas para Reporte de Progreso Trimestral, cubriendo el año completo con información actualizada acerca de cada elemento del Reporte de Progreso Trimestral, así como un resumen de los resultados alcanzados en comparación a las metas anuales pre definidas a nivel del output.
- **Revisión anual de proyecto.** Basada en el reporte anterior, una revisión anual de proyecto debe ser conducida durante el cuarto trimestre del año o poco después, para evaluar el desarrollo del proyecto y aprobar el Plan Anual de Trabajo para el siguiente año. En el último año, esta revisión será una evaluación final. Esta revisión es conducida por la Junta de proyecto y puede incluir a otras partes involucradas si es necesario. Debe enfocarse a la medida en que se está avanzando hacia el logro de los outputs, y en que estos siguen estando alineados a los outcomes apropiados.



Quality Management for Project Activity Results

PRODUCTO 1: Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.		
Resultado de la Actividad 1	Fortalecimiento de la USAPAS	Inicio: Abril 2010 Fin: Diciembre 2011
Propósito	Fortalecimiento institucional de la Unidad de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.	
Descripción	Fortalecimiento de las capacidades de la institución líder del sector, mediante un Análisis Institucional para definir los requisitos para la estructura organizativa y las estrategias institucionales para alcanzar los objetivos.	
Criterio de calidad	Método de calidad	Fecha de la evaluación
Se cuenta con una institución fortalecida y que cumple con su rol articulador del sector de agua potable y saneamiento	Se cuenta con planes, políticas y estrategias para el sector.	Junio y Diciembre 2010/2011

PRODUCTO 1: Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.		
Resultado de la Actividad 2	Estrategia nacional de saneamiento diseñada	Inicio: Abril 2010 Fin: Diciembre 2011
Propósito	Contar con una estrategia nacional de saneamiento para aumentar la cobertura hacia los ODM.	
Descripción	Diseño de una estrategia nacional para incrementar la cobertura de saneamiento y proceso de implementación.	
Criterio de calidad	Método de calidad	Fecha de la evaluación
Se cuenta con una institución fortalecida y que cumple con su rol de generador de políticas públicas en el sector de saneamiento	Se cuenta con estrategias para ayudar al incremento de la cobertura de saneamiento.	Junio y Diciembre 2010/2011

PRODUCTO 1: Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.		
Resultado de la Actividad 3	Base de datos implementada	Inicio: Abril 2010 Fin: Diciembre 2011
Propósito	Contar con información oportuna y confiable sobre el agua y los servicios de saneamiento adecuados para la planificación del sector.	
Descripción	Base de datos comprehensiva para el sector, con indicadores gerenciales.	
Criterio de calidad	Método de calidad	Fecha de la evaluación
Se cuenta con una institución fortalecida, con informaciones claves para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas.	Se cuenta con una base de datos amplia del sector.	Diciembre 2010/2011

PRODUCTO 1: <i>Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.</i>		
Resultado de la Actividad 4	<i>Estudio sobre tarifas diseñado.</i>	<i>Inicio: Abril 2010 Fin: Diciembre 2011</i>
Propósito	<i>Contar con un Diagnóstico y estudio sobre las tarifas de agua y saneamiento, y su impacto en el ingreso familiar.</i>	
Descripción	<i>Estudio sobre el impacto de tarifas de agua y saneamiento a la economía de los hogares.</i>	
Criterio de calidad	Método de calidad	Fecha de la evaluación
<i>Se cuenta con una institución fortalecida, con información sobre las tarifas y su impacto en las familias.</i>	<i>Se tiene un estudio sobre tarifas y su impacto en la economía familiar.</i>	<i>Junio y Diciembre 2010/2011</i>

VI. CONTEXTO LEGAL

El presente documento junto con el Plan de Acción del Programa País (CPAP por sus siglas en ingles) firmado por el Gobierno del Paraguay y el PNUD, que es incorporado como referencia, constituyen juntos el documento de proyecto referido como tal en el Acuerdo Básico sobre Asistencia Técnica (SBAA por sus siglas en ingles) y todas las disposiciones del CPAP aplican a este documento.

De conformidad al Artículo 3º del SBAA, la responsabilidad por la seguridad y protección del agente de implementación, así como su personal y propiedad, y todas las propiedades del PNUD en custodia del agente de implementación quedan con el agente de implementación.

El agente de implementación debe:

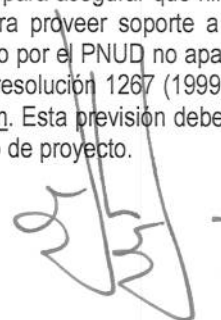
- a) Poner en marcha un plan de seguridad apropiado y mantener el plan de seguridad, teniendo en cuenta la situación en materia de seguridad en el país donde el proyecto se está implementando.
- b) Asumir todos los riesgos y obligaciones relacionadas a la seguridad del agente de implementación y la completa implementación del plan de seguridad.

El PNUD se reserva el derecho a verificar si el plan es apropiado y sugerir modificaciones, en caso de ser necesario. Fallas en el mantenimiento e implementación de un apropiado plan de seguridad como se requiere se considerará un incumplimiento de este acuerdo.

El agente de implementación se compromete a realizar todos los esfuerzos posibles para asegurar que ninguno de los fondos PNUD recibidos en virtud del Documento de Proyecto sean utilizados para proveer soporte a personas o entidades asociadas al terrorismo y que los beneficiarios de cualquier monto proveído por el PNUD no aparezcan en la lista mantenida por el Comité del Consejo de Seguridad establecida en virtud de la resolución 1267 (1999). Se puede acceder a la lista desde <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Esta previsión debe ser incluida en todos los sub-contratos o sub-acuerdos realizados en el marco de este documento de proyecto.

Anexos:

Análisis de Riesgos.



Paraguay

Riesgos

Título del Proyecto: Fortalecimiento Institucional de la Unidad de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario Award ID:00050832 Date: Diciembre 2009

#	Description	Date Identified	Type	Impacto & Probabilidad	Medidas/ Respuestas gerenciales	Propietario	Remitido, actualizado por	Last Update	Status
1	Intereses políticos y pujas institucionales por el liderazgo del sector	Junio 2009	Politico	El riesgo de falta de acompañamiento de las demás instituciones vinculadas al sector Probabilidad en escala de 1 (bajo) a 5 (alto) P = 4 Impacto en una escala de 1 (bajo) a 5 (alto) I = 4	Convocar a todos los sectores para la identificación de problemas, planificación conjunta y para la definición de políticas y planes del sector	Coordinador del Proyecto	Ricardo Yorg		

